

НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.С.ТОРАЙГЫРОВА



1 '2003



ПМУ хабаршысы
Вестник ПГУ

Теруге 25.01.2003 ж. жіберілді. Басуға 25.02.2003 ж. кол
қойылды. Форматы 70x100 1/16. Кітап-журнал қағазы.
Көлмі 13,33 шартты б.т. Таралымы 300 дана. Бағасы
келісім бойынша. Компьютерге терген Терновая Г.Г.
Заказ № Д-17.

Сдано в набор 25.01.2003 г. Подписано в печать 25.02.2003 г.
Формат 70x100 1/16. Бумага книжно-журнальная.
Объем 13,33 уч.-изд. л. Тираж 300 экз. Цена договорная.
Компьютерная верстка Терновая Г.Г. Заказ № Д-17.

Научный издательский центр Павлодарского государственного университета
им. С. Торайгырова
637000, г. Павлодар, ул. Ломова 64.

УДК 504.06:368

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ, КАК ОДНА ИЗ МЕР ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Д.А. Калиева

Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова

Экологиялық сақтандыру қаршаған ортаны сақтаудың экономикалық механизмнің болып табылады. Берілген механизмнің жүзеге асыру үшін Қазақстан Республикасына Экологиялық сақтандыру заңы қажет.

Экологическое страхование является одним из экономических механизмов в области охраны окружающей среды. Для реализации данного механизма необходим Закон «Об экологическом страховании в Республике Казахстан».

Environmental insurance is one of the economical mechanisms in the sphere of environment protection. The law "On environment insurance" is needed to fulfil this mechanism.

Принятое 7 января 1988 году постановление Правительства СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» является основой для изменения механизма управления в области охраны окружающей среды. Оно предусматривало совершенствование экономического механизма, который бы обеспечивал эффективное использование и охрану природных богатств страны. Этот документ предусматривал необходимость «решительного перехода от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам управления природоохранной деятельностью».

В принятом 15 июля 1997 году Законе Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» основы правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды, установлены в 7 главе.

Под экономическим механизмом в области охраны окружающей среды понимается, совокупность предусмотренных законодательством экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Роль экономического механизма определяется выполняемыми функциями в данной сфере, к которым относятся:

- 1) экономическое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды;
- 2) стимулирующая, которая заключается в создании условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении ими требований экологического законодательства. Таким образом,

задача экономического механизма охраны окружающей среды заключается в том, чтобы обеспечить с помощью экономических мер достижение целей экологической политики государства, определяемой законодательством, другими нормативными правовыми актами и иными документами. Решение этой задачи зависит от урегулирования и реализации отдельных элементов экономического механизма.

Характеризуя роль экономических мер в обеспечении природопользования и охраны окружающей среды, следует отметить, что экономический метод управления в области природоохранительной деятельности не является альтернативой административному методу. Наоборот, они дополняют друг друга. Например, не может быть больше или меньше экологического нормирования, экологического лицензирования. Эти функции государственного управления охраны окружающей среды должны осуществляться в объеме, которая предусмотрена экологическим законодательством. Одновременно в соответствии с законодательством должны осуществляться и экономические меры охраны окружающей среды. Следовательно, необходимо применение оптимального сочетания административных и экономических методов управления природоохранной деятельности.

Основными элементами экономического механизма в соответствии с Законом являются:

- планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды;
- плата за пользование природными ресурсами;
- плата за загрязнение окружающей среды;
- плата за охрану и воспроизводство природных ресурсов;
- экономическое стимулирование охраны окружающей среды;
- экологическое страхование;
- создание фонда охраны окружающей среды.

Среди вышеперечисленных экономических методов в области экологии введены новые понятия как экологическое страхование и создание фондов охраны окружающей среды. Согласно ст. 32 Закона «Об охране окружающей среды» экологическое страхование – это отношение по имущественной защите юридических лиц и граждан при наступлении определенных страховых случаев вследствие загрязнения окружающей среды и нерационального использования природных ресурсов посредством выплаты страховых возмещений за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплачиваемых им страхователями страховых платежей, а также и иных источников. Действующим законодательством предусмотрено обязательное и добровольное страхование.

Обязательное страхование применяется в отношении юридических лиц и граждан, которые занимаются экологически опасными видами хозяйственной и иной деятельности. Страховщиком в данном договоре является юридическое лицо, имеющее лицензию на этот вид страхования. При этом форма собственности законодательством не определена. Следовательно, эти предприятия могут быть как государственными, так и негосударственными.

Добровольное экологическое страхование осуществляется юридическими лицами и гражданами в силу их волеизъявления. Все условия данного договора страхования определяются соглашением сторон, то есть между страховщиком и страхователем.

Объектом экологического страхования является риск гражданской ответственности, который выражается в предъявлении страхователю имущественных претензий физическими и юридическими лицами в соответствии с нормами гражданского законодательства о возмещении ущерба за загрязнение земельных угодий, водной среды, воздушного бассейна на территории действия конкретного договора страхования.

Страхователями могут быть предприятия любой формы собственности, являющиеся юридическими лицами, расположенные на территории Республики Казахстан, а также за ее пределами, но имеющие производственные мощности на территории Республики Казахстан.

Страховым событием служит внезапное непреднамеренное нанесение ущерба окружающей природной среде в результате аварии, приведших к неожиданному выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду.

Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий, ущербы которых подлежат возмещению, оговариваются при каждом случае заключения договоров.

Основанием возникновения страховых отношений является договор страхования, тарифные ставки которого устанавливаются в процентах от размера годового оборота предприятия. При этом страховщик производит непосредственный осмотр предприятия.

Условия страхования экологической ответственности предусматривает установление предельных сумм выплат страхового возмещения (лимитов ответственности) и собственного участия страхователя в оплате убытков.

Страховое возмещение выплачивается в размерах предусмотренном гражданским законодательством, определяемых в результате рассмотрения дел в судебном или ином порядке.

Следует выделить положительные стороны экологического страхования. Данный вид страхования позволяет управлять экологическими рисками, то есть позволяет снизить риск загрязнения окружающей среды.

Экологическое страхование в значительной степени облегчит задачу законодателям и судебным органам в решении проблемы удовлетворения исков потерпевших в связи с загрязнением окружающей природной среды.

Предельные размеры (лимиты) ответственности страховщика зависят от ряда факторов – финансовых возможностей, формы страхования, объема страховой ответственности, круга страхователей и иных. Убытки сверх лимита должны покрываться предприятиями, которые причинили вред (статья 840 Особенной части ГК РК).

Страховая компания, выплатившая возмещение, имеет право предъявлять встречный иск страхователю в случае, когда причиной убытков явились его определенные действия или бездействия.

Источниками уплаты страховых взносов страхователями могут быть использованы экологические фонды, которые могли бы выступать и акционерами страховых компаний, что даст им возможность участвовать в распределении страховых премий на природоохранные мероприятия.

Для повышения использования природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо разработать и принять ряд законодательных актов. Так, например, на сегодняшний день возмещение причиняемого ущерба окружающей среде в результате производственной деятельности становится практически невозможной, так как у предприятий и у местных органов власти на это нет средств. Данная ситуация создает мнение у предпринимателей о безнаказанности и стремление вкладывать деньги лишь в поддержку и развитие производства без учета его воздействия на окружающую среду. В этих условиях единственной возможностью компенсации ущерба становится создание системы экологического страхования в области экологии и для регулирования этих отношений необходимо принять Закон «Об экологическом страховании». Разработанный проект данного нормативного акта в 2001 году был несовершенен и направлен на доработку. Потому, что проект закона регулирует известные уже элементы института страхования, которые содержатся в Гражданском кодексе РК и в Законе РК «О страховой деятельности». И нигде в нем не были отражены особенности экологического страхования.

Своеобразие в экологическом страховании заключается в том, как определить размер страхового взноса, чтобы он соответствовал размерам возможного экологического ущерба. Ведь это основная проблема в страховании, когда сумма страхового взноса высчитывается фактически с «потолка». Также проблемно, как

было высказано профессором Байдельдиновым Д.Л., определить ущерб, причиняемый окружающей среде. Во-первых, его сложно оценить деньгами; во-вторых, он проявляется не сразу, а постепенно и трансформируется в медицинский.

В силу значимости данного законопроекта требуется время для устранения вышеперечисленных недостатков. Поэтому Парламент РК запланировал на 2002 год после устранения вышеуказанных недочетов и доработки обсудить и принять Закон Республики Казахстан «Об экологическом страховании», так как страхование – есть важный экономический механизм, на сегодняшний день, в области охраны окружающей среды. Поэтому необходимо, как можно скорее, принять нормативный акт регулирующий данный вид деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Нормативные акты.
2. Конституция Республики Казахстан, 30.08.95. – отд. Издание .А.
3. Закон Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» от 15.07.97. – Казахстанская правда, 1997, 5 августа.
4. Гражданский кодекс РК (Особенная часть) от 1.07.99. – отд. издание Аян Эдент, 1999.
5. О реализации Постановления Центрального комитета КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988года «О коренной перестройке дела охраны природы в стране». Постановление Совета Министров Казахской ССР от 18 февраля 1988 года №66. – СП Правительства Казахской ССР, 1988, №9, ст.46.
6. Байдельдинов Д.Л. Правовой механизм государственного управления в области экологии. А., 1998.
7. Байдельдинов Д.Л. Где так больно дышит человек. //Юридическая газета. 2001. 14 апреля.
8. Бринчук М.М. Экологическое право (право охраны окружающей среды). М., 1998.
9. Материалы Круглого стола «Экологическая культура государства, народов Казахстана: правовые аспекты». А. 1995.