

ISSN 1811-1815

ҒЫЛЫМИ ЖУРНАЛ



С. ТҰРАЙҒЫРОВ АТЫНДАҒЫ
ПАВЛОДАР МЕМЛЕКЕТТІК
УНИВЕРСИТЕТІ

ГУМАНИТАРЛЫҚ СЕРИЯ



1'2012

ПМУ ХАБАРШЫСЫ
ВЕСТНИК ПГУ

Ж.К. КАРИБАЕВА
ПРОФИЛАКТИКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
ПРЕСТУПНОСТИ ЖЕНЩИН, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ
ПРИМЕНЕНА ОТСРОЧКА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

Профилактика антиобщественного поведения и преступлений женщин имеет больше моральное значение. Положительные результаты в этой области могут привести к оздоровлению нравственности, укреплению социально одобряемых отношений во многих областях жизни и в первую очередь в семье, улучшению жизни подрастающего поколения.

Работа по предупреждению преступности женщин должна охватывать прежде всего те сферы жизнедеятельности, в которых формируются негативные черты их личности и в которых они чаще совершают преступления. Это быт и производство. Помимо преодоления криминогенных факторов в каждой из этих сфер общество должно стремиться к определенной гармонизации ролей, исполняемых в той или другой сфере. Исполнение роли в одной из них не должно, как нередко бывает, исключать или затруднять выполнение своих обязанностей в другой. Крайне нежелательно, например, чтобы загруженность женщины на работе мешала уходу за детьми или полноценному отдыху. Все эти вопросы решить чрезвычайно трудно, поскольку они связаны с глобальными проблемами общества, общим экономическим развитием страны, изменением многих привычных представлений. Однако без их решения эффективно предупреждать антиобщественное поведение женщин невозможно [1, с. 222].

Необходимо выработать общий основополагающий принцип профилактической работы с женщинами, которые совершили или могут совершить преступление. В качестве такого принципа должны выступать гуманность и милосердие к этим женщинам, понимание причин, толкнувших их на уголовно-наказуемые или безнравственные поступки, стремление помочь им выйти из порочного круга, разобраться в собственной

жизни. Гуманность и милосердие к женщинам должны проявляться не только в действиях конкретных должностных лиц или представителей общественности - ими должны быть проникнуты законы - уголовной, уголовно-процессуальной, уголовно-исполнительной юриспруденции и другие нормативные акты (например, правила внутреннего распорядка в исправительных учреждениях). От того, насколько соблюдается указанный принцип, можно судить об уровне нравственности в обществе, об овладении им общечеловеческими ценностями [2, с. 212].

В законодательстве не дается четкого различия между воспитательной и профилактической работой в учреждениях и органах, исполняющих наказание и иные уголовно - правовые меры.

Законодатель дает четкое определение понятие исправления осужденных. В ч. 1 ст. 7 УИК РК, где прямо сказано «Исправление осужденных - это формирование у него правопослушного поведения, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития».

Различие между названными понятиями дается в научных и методических публикациях по этим вопросам. В методических рекомендациях по воспитательной работе с осужденными без изоляции от общества, например, дается определение воспитательной работе. Она рассматривается как система педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций, интеллектуальному, духовному развитию осужденных, правопослушному поведению и социальной адаптации. В сферу воспитательной работы включается также и целенаправленное позитивное воздействие на осужденных путем включения их в трудовую деятельность, общеобразовательную и профессиональную учебу и общественную жизнь [3, с. 289-295].

Профилактическая работа понимается как защита людей от криминала, от готовности совершить преступление. Эта защита осуществляется путем выявления, устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений. Именно на это нацеливает УИИ. Кроме того, существуют понятия: предупреждение преступлений, предотвращение преступлений и пресечение преступлений. Эти понятия содержатся в Положении об уголовно-исполнительных инспекциях. Существует множество различных определений этих понятий. Не анализируя их, условимся, что под предупреждением преступлений понимается «деятельность государственных и общественных органов, направленная на удержание граждан от совершения преступлений» [4, с. 8].

Предотвращение преступлений часто связывают с деятельностью, направленной на недопущение замысливаемых или подготавливаемых

преступлений. А пресечение - это действия, обеспечивающие прекращение уже начатых преступлений [5, с. 57].

Данное понимание взято за основу в дальнейшем изложении.

Анализ правовых нормативных актов, регламентирующих деятельность УИИ, показал, что в сфере предупреждения преступлений УИИ обязаны осуществлять профилактическую работу среди лиц, состоящих на учете. Однако в их обязанности также входят и предотвращение, и пресечение преступлений и иных правонарушений.

Что касается административных правонарушений, то сотрудник уголовно-исполнительной системы на основании ст. 636 КоАП РК, например, имеет право составить протокол об административном правонарушении на любого гражданина при условии его неповиновения законному требованию по охране общественного порядка, а также при воспрепятствовании исполнению служебных обязанностей. Таким образом, сотрудник пресекает противоправные действия любых лиц, не влекущие за собой уголовной ответственности.

Другое дело, когда речь идет о преступлениях. Осуществлять их предотвращение и пресечение сотрудники имеют право и обязаны, но практически реализовать их в полном объеме самостоятельно не могут в силу отсутствия необходимых сил и средств. Поэтому они взаимодействуют с органами внутренних дел, своевременно их информируют о таких случаях.

Профилактическая работа и воспитательная работа, о чем говорилось выше, взаимосвязаны. На практике их отличие проводится, главным образом, по объему проводимой работы. Объем воспитательной работы более широкий, чем профилактическая работа. Учитывая, что отсрочка отбывания наказания или, вспомним, условное осуждение - меры уголовно-правового характера, а не уголовные наказания, поэтому и лица, к которым применены эти меры, с менее отягощенными характеристиками. Следовательно, их поведение следует профилировать при осуществлении контроля за ними.

Тем не менее, в решении этого вопроса практика опережает теорию. В исправительном учреждении, например, с осужденными работают воспитатели, психологи, другие специалисты, а когда осужденной суд предоставляет отсрочку отбывания наказания, она остается чаще всего одна. Не каждая справляется с такими проблемами самостоятельно. Да если еще учесть, что «есть женщины, которые используют ребенка как что-то потребительское» Как это распознать? Поэтому умудренные опытом практики предлагают, чтобы был психолог, «который бы находился в штате следственных органов», т.е. работал бы с женщиной еще до суда. А еще лучше, далее размышляют практики, если «к женщинам, впервые осужденным даже за тяжкие преступления, нужно применять меру наказания, не связанную с лишением свободы» [6, с. 65].

В настоящее время трудно, правда, назвать такую меру из числа тех, которые предусмотрены уголовным законом и введены в действие. Однако, думается, стоит подумать над тем, чтобы решить и эту проблему. С другой стороны, потребует строительства новых дорогостоящих пенитенциарных учреждений для исполнения лишения свободы. Может быть лучше эти средства направить на строительство школ, других детских учреждений, на воспитательную работу? Ведь все это способствует решению и общепрофилактических задач. Пожалуй, ответ на этот вопрос должен быть однозначно - положительным.

В широком смысле слова профилактика - это недопущение преступлений, предохранение членов общества от совершения противоправных деяний, представляющих собой преступления. Это самое гуманное средство борьбы с преступностью, особенно женской, предусматривающей не принуждение, а прежде всего убеждение, воспитательное предостережение их от правонарушений, в том числе преступлений. Профилактическая работа несет большую социально-педагогическую и психологическую нагрузку, поскольку напрямую связана с деятельностью УИИ по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, обеспечением высокой оперативной осведомленности о замышляемых антиобщественных действиях, своевременным их предотвращением и пресечением как своими собственными силами, если это возможно и в компетенции УИИ. Так и при взаимодействии с органами внутренних дел.

Как известно, работа по предупреждению преступлений и иных правонарушений со стороны лиц, отбывающих отсрочку, складывается из общепрофилактических и индивидуально-профилактических мероприятий.

Общая профилактика, как было сказано, включает в себя своевременное выявление причин и условий, способствующих их совершению, и принятие мер по устранению этих причин и условий. Они, как показало изучение практики, связаны с недостаточной деятельностью УИИ. Эти недостатки можно обобщенно представить в следующем виде:

- слабое взаимодействие с органами внутренних дел в случаях антиобщественного образа жизни осужденной, когда она не занимается воспитанием ребенка, уходом за ним, а также в случаях, когда она скрывается от контроля;

- бессистемный контроль за осужденными женщинами из неблагополучных семей по месту жительства;

- отсутствие своевременной и должной реакции на административные правонарушения со стороны отбывающих отсрочку (пьянство, проституция, бытовое хулиганство и др.);

- незнание о конфликтных ситуациях на бытовой почве, о фактах организации притонов, сомнительных сборищ по месту жительства осужденных женщин, ведущих противоправный образ жизни;

- осуществление контроля без учета конкретной оперативной обстановки в местах проживания, по месту работы, если женщина работает, по месту дислокации УИИ;

- отсутствие взаимного информирования УИИ и органов опеки и попечительства по вопросам, связанным с осуществлением контроля за соблюдением главного условия отсрочки - должного воспитания ребенка и ухода за ним;

- несвоевременная реакция на факты отказа от ребенка, уклонении от его воспитания, даче согласия на его усыновление (удочерение);

- латентность административных правонарушений.

Названные недостатки являются наиболее общими, и их перечень, разумеется, не исчерпывает всех обстоятельств, затрудняющих достижения целей отсрочки, а также фактов, способствующих совершению конкретных преступлений.

Своевременное выявление и устранение причин и условий преступности на конкретной территории оказывает положительное влияние на состояние правопорядка, следовательно, и на повышение эффективности деятельности УИИ в работе с осужденными женщинами, отбывающими отсрочку.

Характер профилактической работы с осужденными, отбывающими отсрочку, достаточно сложен. В этой работе находят применение не только нормы, которые непосредственно направлены на борьбу с преступностью и правонарушениями, но и нормы других отраслей права.

В этой связи следует подчеркнуть важную профилактическую роль гражданского, семейного и трудового права.

Так, гражданско-правовые нормы о дееспособности несовершеннолетних и малолетних, содержащиеся в ст.22-1 ГК РК предусматривают, что несовершеннолетний, достигший 16 лет может быть объявлен полностью дееспособным по решению органа опеки и попечительства при условии, если он работает по трудовому договору или контракту, или с согласия законных представителей занимается предпринимательской деятельностью. В соответствии с названной статьей ГК РК признаются отдельные элементы дееспособности за малолетними в возрасте до 14 лет и расширяется дееспособность этих лиц. Эти новые положения должны учитываться в профилактической работе с осужденными, чтобы пресечь возможные посяательства на законные права детей.

Определенную роль в профилактике преступлений могут играть также гражданско-правовые нормы о недействительности противозаконных сделок, ущемляющих права детей, совершенных обманым путем и ряд других.

Особое значение для профилактики правонарушений имеют нормы семейного права, которые направлены на устранение криминальных обстоятельств, влияющих на воспитание детей. Нормы семейного права указывают на правомерные пути разрешения семейных конфликтов. Они предусматривают также такую строгую меру воздействия на родителей, как лишение их родительских прав при условии, если они уклоняются от обязанностей по воспитанию детей, ущемляют их права, жестоко обращаются с ними, своим антиобщественным поведением оказывают вредное влияние на своих детей. Эти положения напрямую связаны с условиями отсрочки отбывания наказания.

Как видим гражданско-правовые меры предупреждения преступлений представляют собой закрепленную в источниках гражданского и семейного права ответственность. К этому следует добавить, что ответственность может носить и имущественный характер в связи с совершенным преступлением. Законодательство предусматривает меры, нацеленные на ликвидацию факторов отрицательного влияния на личность. Установление опеки и попечительства над несовершеннолетними направлено не только на защиту личных и имущественных прав и интересов этих детей, но и обеспечение правильного формирования и воспитания их личности, недопущения с их стороны противоправного поведения.

Учитывая специфику работы с осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими малолетних детей необходимо опираться на жизненные примеры, наглядно раскрывающие положительную практику. В этом деле можно использовать силы общественности, ее информированность и возможности.

Правильно выйти из конфликта, это, прежде всего не дать ему перерасти в ситуацию, когда действия участников начинают приобретать противоправный характер. А от этого, как говорится, не далеко и до преступления.

Практика знает много показательных жизненных примеров, которые используются в профилактической работе среди осужденных. К ним можно отнести и социально-негативные. С использованием педагогического такта и мастерства надо показывать и такие примеры, когда родители уклоняются от обязанности по воспитанию своих детей, контролю за их поведением, когда они лишены родительских прав или злоупотребляют ими, случаи жестокого обращения со своими детьми. В этом истоки замкнутости и озлобленности таких детей. Развитию подобных качеств способствует также и алкоголизм родителей, употребление ими наркотических веществ.

К сказанному можно добавить, что предупреждение преступлений формирует законопослушное поведение людей, укрепляет семейные устои. Сегодня, как видно из практики, имеется значительные антикриминогенные

возможности, что должно использоваться в планировании проводимой профилактической работы.

Как было сказано, в число правовых мер профилактики входят также дисциплинарные меры. Они направлены на укрепление трудовой дисциплины, должному выполнению обязанностей в случаях, когда действие или бездействие субъекта не влечет за собой последствий, необходимых для привлечения к уголовной ответственности. Понятно, что дисциплинарные меры применимы лишь к тем осужденным, которые работают в период отсрочки.

При проведении профилактической работы с учетом особенностей осужденных, отбывающих отсрочку, большое внимание уделяется психолого-педагогическим мерам. Процесс педагогизации исполнения всех видов уголовных наказаний, в том числе не связанных с изоляцией от общества за последние годы постоянно расширяется и углубляется. Ярким подтверждением этого является введение в структуры штатов исправительных учреждений должностей психологов, социальных работников, применении других мер в процессе реформирования УИС.

Особое значение в профилактической работе с отбывающими отсрочку имеют медицинские меры. Их значимость определяется тем, что речь идет не просто о женщинах, а о беременных женщинах, грудных и малолетних детях. Ни в одном документе, относящемся к исполнению отсрочки и контролю за лицами ее отбывающими, подробно эти вопросы не определены. Даже если взять, например, ст. 171 УИК РК, то в ч.3 названной статьи говорится о том, что «Администрация исправительного учреждения направляет в суд представление о применении отсрочки исполнения наказания к осужденной женщине или ее соответствующее ходатайство. К ним прилагается характеристика женщины. Акт обследования жилищно-бытовых условий родственников, согласившихся принять женщину и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия...». Понятно, что под «необходимыми условиями» можно понимать и должное медицинское обслуживание осужденной женщины и ее ребенка в период отбывания отсрочки. Однако, ни в ведомственных нормативных актах, ни в методических рекомендациях прямого освещения данный вопрос пока не получил. В современных условиях расширения платной медицины он приобретает особое значение потому, что подавляющее большинство осужденных женщин не в состоянии пользоваться услугами платных медицинских учреждений. Значит следует уточнять механизм получения медицинской помощи рассматриваемой категории осужденных. В противном случае женщина может вновь сделать противоправный шаг. Совершить, например, кражу. Казалось бы в благородных целях - излечить своего ребенка, однако подобные действия, как известно, считаются преступными и за них предусмотрена уголовная ответственность.

Следовательно, нет четкого механизма практической реализации данного законодательного положения.

Таким образом, совершенствование правового регулирования профилактики и предупреждения преступности женщин, в отношении которых применена отсрочка отбывания наказания возможна в двух направлениях: устранение пробелов в праве, с одной стороны, а с другой - создание правового механизма реализации уже принятых законодателем правовых норм.

Важно подчеркнуть, что нормы отраслей права, относящиеся к профилактике правонарушений, с одной стороны, могут прямо ей не посвящаться, так как не профилактику имеют предметом правового регулирования. С другой стороны, существуют правовые нормы, которые непосредственно посвящены профилактике и регулирующие ее. Весь названный комплекс правовых норм должен рассматриваться как система, регулирующая все виды профилактики: общую и индивидуальную.

Должностные лица УИИ должны четко ориентироваться в правовых основах профилактической работы, так как решают конкретные задачи профилактики в конкретном месте с конкретными людьми. В эти задачи входит создание такой обстановки, которая исключает возможность преступных намерений путем выявления и своевременного устранения причин и условий, способствующих их совершению.

Таким образом, можно сказать, что общепрофилактические мероприятия, при всем их важном значении, являются лишь частью профилактики правонарушений. Они не рассчитаны на индивидуальные особенности личности, поэтому их необходимо сочетать с индивидуальной профилактикой в отношении лиц, отбывающих отсрочку. При этом следует подчеркнуть, что общепрофилактические мероприятия и индивидуальная профилактическая работа должны сочетаться и дополнять друг друга.

Индивидуальная профилактическая работа базируется на глубоком изучении личности, особенностей микросреды по месту жительства и работы (если осужденная работает), складывающейся жизненной ситуации, знании источников доходов для жизнеобеспечения, глубины и стойкости антиобщественных взглядов и пагубных привычек осужденных женщин.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Права человека. Учебное пособие. Авт.-сост. С.П. Кацубо, И.В. Кучвальская, С.Б. Лугвин. – Мн: Амалфея, 2001. – 336 с.

2 Инструкция о порядке исполнения наказаний в виде исправительных работ, лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, а также осуществлении контроля за поведением условно осужденных, осужденных с отсрочкой отбывания

наказания беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей. Уголовно-исполнительное право (сборник нормативно-правовых актов). - А.: «Данекер», 2001. - С. 274.

3 Типовая методика воспитательной работы с осужденными без изоляции от общества. - В. кн.: « Организационно - правовые основы деятельности уголовно - исполнительных инспекций. - М., 2002. - С. 289-295.

4 Иншаков С.М. Криминология. - М., 2001. – 432 с.

5 Меры уголовной ответственности, не связанные с изоляцией от общества. - М., 2003. – 140 с.

6 Факторы ресоциализации женщин, отбывающих наказание в местах лишения свободы. - М., 2002. - С. 65.

Павлодарский государственный университет имени С. Торайгырова, г. Павлодар. Материал поступил в редакцию 01.06.12.

Ж.К. КАРИБАЕВА

ӘЙЕЛДЕР ҚЫЛМЫСЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ ЖӘНЕ ЕСКЕРТУ,
ОЛАРҒА ДЕГЕН БАС БОСТАНДЫҒЫНАН АИЫРУ ЖАЗАСЫН КЕЙІНГЕ
ҚАЛДЫРУ

G.C. CARIBAEVA

CRIME PREVENTION FOR WOMEN, CONCERNING WHICH DELAY
OF PUNISHMENT SERVING IS APPLIED

Түйіндеме

Бұл мақалада әйелдер қылмысының алдын алу және ескерту, оларға деген бас бостандығынан айыру жазасын кейінге қалдыру туралы қарастырылады.

Resume

In this article crime prevention for women concerning which delay of punishment serving is applied was considered.