НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
ПАВЛОДАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.С.ТОРАЙГЫРОВА

3 '2002

ПМУ хабаршысы
Вестник ПГУ

С. Торайғыров атындағы Павлодар мемлекеттік
университетінің ғылыми журналы
1997 жылы құрылған

МЕРЕЙТОЙЛЫҚ

ПМУ ХАБАРШЫСЫ

жыл

Павлодар облысындағы тұңғыш педагогикалық кадрлардың дайындалуына

40

лет

началу подготовки педагогических кадров в Павлодарской области

ВЕСТНИК ПГУ

ЮБИЛЕЙНЫЙ

Научный журнал Павлодарского государственного
университета им. С. Торайгырова
Основан в 1997 г.

3 2002

УДК 321. 72 (574)

СИСТЕМА ПРЕЗИДЕНТСКОГО ПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Э.Т. Янчук

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

Бул мақалада Қазақстандағы президенттік басқару жүйесіндегі қиындықтарды ашып көрсете отырып, оның келешектегі механизмін анықтайды.

В данной статье раскрывается сущность сложившейся в Казахстане системы президентского правления и механизм её дальнейшего совершенствования.

The essence of the system of President's government and the mechanism of its further improvement is disclosed in given article.

Одним из важнейших изменений в истекшем десятилетии явилось введение поста президента в Республике Казахстан, формирование президентской системы правления и совершенствование данной политической структуры власти.

Следует отметить, что в современном мире институт президентства распространен довольно широко. И в подавляющем числе стран этот институт имеет место. Однако в разных странах статус президента различен и президент имеет различный круг полномочий.

Учреждение в нашей республике поста президента вовсе не означает, что институт президентства в полной мере оформлен. В действительности это далеко не так. Этот процесс довольно длительный и требует дальнейшей разработки структуры института президентства, тесного взаимодействия с другими структурами высших органов власти и управления.

В конституции Республики Казахстан зафиксировано положение, что в Казахстане осуществляется "президентская форма правления", однако подобное

определение несколько отступает от общепринятых в политологии терминов. Большинство политологов к формам правления относят только две – республиканскую и монархическую. И президентское правление относится к разновидности республиканской формы правления и стоит в одном ряду с парламентской республикой.[1]

В силу данного подхода, в статье будет рассматриваться понятие "президентская форма правления" как разновидность республиканской.

Кроме того, следует учитывать различие в понятиях "институт президентства" и "президентская система правления". В современном мире большинство республик имеют институт президентства, но далеко не все являются президентскими республиками, то есть государствами с президентской формой правления.

Следует отметить, что возникновение президентской системы правления в Казахстане было связано с особенностями исторического развития страны. На рубеже 80-90 годов ситуация в СССР в целом, в том числе и в Казахстане была довольно нестабильной и сложной. В послании президента страны народу Казахстана "К свободному, эффективному и безопасному обществу" эта ситуация характеризуется довольно образно: "Деньги превратились в хорошо нарезанную бумагу. Остановились тысячи предприятий, сотни тысяч людей сорвались с насиженных мест. В октябре 1990 года единственной проблемой стала проблема элементарного выживания".[2]

Выбор системы правления в Казахстане в значительной степени определялся именно тяжелейшим положением республики.

В Казахстане институт президентства был введен 24 апреля 1990 г. на основе поправок к конституции Каз. ССР.[3]

Полномочия президента и его статус в государстве определяются конституцией. В Конституции Республики Казахстан говорится, что президент "является главой государства, его внешним должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства…" [4 ст. 40.1].

Функции президента распространяются на другие сферы формирования государственных структур. Президент "…назначает на должность премьер-министра Республики, …определяет структуру правительства Республики, …назначает на должности Генерального прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности …" и так далее [4 ст. 44].

И хотя эти назначения производятся с согласия и представления других структур, однако последнее слово за Президентом Республики.

Кроме значительных полномочий президента Конституция РК содержит и

определенные моральные и гражданские обязанности перед народом Казахстана. В присяге президента Казахстана это закреплено в следующих словах: "Торжественно клянусь верно служить народу Казахстана, строго следовать Конституции, ...гарантировать права и свободы граждан..." [4 ст. 42.2]. В этих словах, как отмечает И.А. Сахаров, содержится элемент легитимности института президентства, усиливает доверие народу к главе государства [5].

Конституция РК создала не только сильную президентскую власть, но и закрепила принцип разделения властей. "Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципами ее разделения на законодательную, исполнительну и судебную ветви" [4 ст. 3.4].

Для президентской системы правления в Республике Казахстан характерен ряд черт.

Во-первых, президент избирается на всенародных выборах, это обеспечивает ему легитимность, он получает мандат на власть от всего народа и это обстоятельство не дает парламенту права выразить вотум недоверия президенту и отправить его в отставку. В Конституции определено лишь два случая, когда президент может быть освобожден или отрешен от должности. Президент может быть "досрочно освобожден от должности при устойчивой недееспособности осуществлять свои обязанности по болезни" или отрешен от должности в случае государственной измены [4 ст. 47.1.2].

Столь узкий круг обстоятельств, при которых президент отстраняется от должности несколько сужает демократические принципы государства и сужает легитивность института президента.

Во-вторых, с согласия парламента или одной из его палат президент назначает лишь руководителей ключевых постов, а что касается других высших чиновников, то они назначаются президентом единолично. И влияние Парламента Казахстана на формирование исполнительной власти незначительно.

В третьих, органом, являющимся законодательной ветвью власти в Казахстане является Парламент. Однако по инициативе Президента Парламент может делегировать ему законодательные полномочия... [4 ст. 53.4]. "Кроме того Президент имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, президент вправе издавать указы, имеющие силу закона" [4 ст. 61.2]. Это право законотворчества свидетельствует о широте полномочий президента.

В четвертых, президент формирует не только верхние структуры власти, но и местные органы управления. "Акимы областей, города республиканского значения и столицы назначаются на должность президентом Республики" [4 ст. 87.4].

Таким образом можно сделать вывод, что Президент Республики Казахстан наделен широкими и разнообразными полномочиями, но в виду действия принципа разделения властей он не может единолично управлять всем государственным аппаратом. Однако из всех ветвей власти власть президента выступает как более приоритетная. У президента имеются довольно сильные рычаги давления на другие ветви власти. Такими рычагами являются: угроза роспуска парламента; издание законов; проведение своей линии через единолично назначенных членов сената и Конституционного совета; назначение глав местной администрации и так далее.

Перспектива развития президентской системы правления имеют два пути. Первая тенденция: укрепление и усиление авторитарной власти президента. Вторая – демократизация взаимосвязи всех ветвей власти в государстве. Действия властей в последние годы говорят в пользу второй тенденции. Согласно принятому парламентом закону "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" внесены определенные изменения в отношения между Президентом и Парламентом в пользу последнего. "Если Президент Республики отклоняет предложение Парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию, то парламент вправе большинством не менее четырех пятых голосов "...принять закон о внесении этих изменений и дополнений в Конституцию..." [4 ст. 91.1].

Важным моментом в демократизации президентской системы правления является избрание в парламент 10 депутатов по партийным спискам, что позволяет говорить о возможности формирования в парламенте партийного большинства, возможно и оппозиционного.

Возрастает роль политических партий. На сегодняшний день в Республике зарегестрированно 16 политических партий, а 4 из них представлены в Парламенте.

В 1999 году впервые на альтернативной основе были проведены президентские выборы. Они стали новым этапом в развитии Казахстанской демократии.

В настоящее время разрабатывается программа поэтапного введения выборности акимов. И в Год десятилетия независимости состоялись эксперементальные выборы поселковых акимов.

Таким образом создание президентской системы правления довольно сложный и длительный процесс, в ходе которого будут создаваться и ликвидироваться различные структуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. "Основы политической науки" под ред. В.И. Пугачева, ч.1 М.1994г, стр. 210.
2. Послание президента страны Н.А. Назарбаева народу Казахстана "К свободному,

эффективному и безопасному обществу","Казахстанская правда" октябрь 2000г.

3. Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1990, №18 с.190.

4. Конституция Республики Казахстан.

5. Н.А. Сахаров. Институт президентства в современном мире. М. 1994, с.12.